

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к основным направлениям налоговой и бюджетной политики, проекту Государственного бюджета Республики Узбекистан и бюджетов государственных целевых фондов на 2017 год

Заключение Счетной палаты Республики Узбекистан (далее – Счетная палата) по проектам Государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов, а также основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2017 год подготовлено в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан.

Анализ показал, что проекты документов составлены в соответствии с основными приоритетами социально-экономического развития республики, определенными руководством страны, и предусматривают следующие:

сохранение макроэкономической сбалансированности и устойчивого экономического роста;

обеспечение устойчивости и сбалансированности Государственного бюджета, недопущение необоснованного роста государственного долга;

дальнейшее обеспечение роста доходов и уровня жизни населения;

проведение активной инвестиционной политики, направленной на глубокие структурные преобразования и развитие инженерной, дорожно-транспортной и социальной инфраструктуры;

совершенствование межбюджетных отношений, увеличение доходной базы регионов и оптимизация расходов местных бюджетов со снижением субвенционных регионов.

Проекты документов составлены на базе прогнозируемых основных макроэкономических показателей на предстоящий год, предусматривающих рост объемов:

валового внутреннего продукта на 107,8%;

промышленной продукции – 106,9%;

производства сельскохозяйственной продукции – 106,2%;

капитальных вложений – 109,6%;

индекс потребительских цен к декабрю 2016 года – 5,7 – 6,7%.

I. По проекту основных направлений налоговой и бюджетной политики

Налоговая политика.

Налоговая политика в предстоящем году будет направлена на дальнейшее снижение налогового изъятия, упрощение налогообложения и улучшение налогового администрирования.

В частности, в целях стимулирования наращивания объемов производства в приоритетных отраслях экономики предлагается пролонгация отдельных льгот, срок действия которых истекает в 2017 году, что позволит оставить в распоряжении отраслей значительные денежные средства.

Также, предусматривается снижение ставки фиксированного налога с автостоянок, находящихся на балансе рынков в 2 раза.

Наряду с этим, в целях совершенствования налогообложения и укрепления доходной базы Государственного бюджета, предусматривается:

увеличение ставок акцизного налога на алкогольную продукцию на 5%-27%, сигареты - на 30%;

индексация ставок налога на имущество физических лиц (15%), налога за пользование водными ресурсами (20%), а также земельного налога, за исключением ставок земельного налога за использование земельных участков в городах (кроме г. Ташкента) и поселках, где ставки земельного налога за использование земельных участков будут унифицированы за счет установления единой базовой ставки, с отменой ее дифференциации по зонам в городах и поселках.

Предлагаемые меры позволят снизить налоговое изъятие с 20,2% ВВП в 2016 году до 18,9% ВВП следующего году, сохранить в структуре доходов Государственного бюджета долю прямых налогов (24,0%) и увеличить долю косвенных и ресурсных налогов (с 66,9% в 2016 году до 68,2% в 2017 году).

Для обеспечения сбалансированности Пенсионного фонда предлагается увеличить ставку страховых взносов граждан с 7,5% до 8%.

В целях упрощения исчисления единого социального платежа предлагается установить для всех хозяйствующих субъектов единый порядок определения минимального размера единого социального платежа, исходя из кратных размеров минимальной заработной платы в среднем на 1 работника в месяц от 0,5 до 1 МЗП в зависимости от категории плательщиков (малое или крупное предприятие).

В проекте предлагается установить порядок уплаты сбора за право розничной торговли и оказания отдельных видов услуг исходя из минимальной заработной платы на начало года.

В целях дальнейшего совершенствования налогового администрирования, предусматривающего предотвращение фактов сокрытия объектов налогообложения и занижения налогооблагаемой базы, предложено:

распространить меры ответственности, предусмотренные за непредставление налоговой отчетности либо обоснования расхождений, выявленных по результатам камерального контроля (от 1 до 3 МЗП, а при повторном нарушении от 3 до 10 МЗП), на непредставление актов сверки взаимных расчетов с дебиторами либо письменного уведомления об отсутствии дебиторской задолженности;

распространить на индивидуальных предпринимателей меры административной ответственности, предусмотренные для должностных лиц за несвоевременную уплату налогов и других обязательных платежей;

установить единый срок выставления инкассовых поручений о перечислении суммы налоговой задолженности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – не позднее трех рабочих дней после истечения срока уплаты.

При этом также предлагаются к отмене малоэффективные, невостребованные и дублирующие налоговые льготы.

Бюджетная политика.

Бюджетная политика на 2017 год направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств, их экономного использования, а также повышение адресности социальной и другой поддержки населения и субъектов экономики. В этих целях предлагается:

1. Повысить размеры заработной платы работников бюджетных организаций, пенсий, пособий и стипендий в размерах, опережающих уровень инфляции.

2. Увеличить учебную нагрузку за счет уменьшения педагогической нагрузки учителей в детских школах музыки и искусства, тренеров-преподавателей в детско-юношеских спортивных школах, кружководов в детских центрах «Баркамол авлод», преподавателей в профессиональных колледжах и академических лицеях, что обеспечит эффективность учебного процесса наряду с рациональным использованием рабочего времени учителей.

3. Разрешить дошкольным образовательным учреждениям направлять на укрепление материально-технической базы до 10 % поступлений от родительской платы, сэкономленных по результатам электронных биржевых торгов путем снижения стоимости приобретаемых продуктов питания, что позволит укрепить материально-техническую базу дошкольных образовательных учреждений.

4. Ввести критерии для установления надбавок учителям русского и узбекского языков общеобразовательных школ в размере 15% к заработной плате, с их выплатой за счет средств Директорского фонда взамен утративших стимулирующий характер надбавок, введенных в 1983-89 годах.

5. Оптимизировать малоэффективные и низко загруженные должности в академических лицеях и профессиональных колледжах путем упразднения должности кассира с возложением обязанностей по выдаче заработной платы на заведующего хозяйством, с установлением ему доплаты в размере 1 МЗП (по аналогии с общеобразовательными школами).

6. Оптимизировать численность технического и обслуживающего персонала высших образовательных учреждений на 3-5%, в связи с сокращением их трудовой нагрузки в результате принятых в последние годы мер по развитию информационно-коммуникационных технологий и

укреплению материально-технической базы высших образовательных учреждений.

7. Сократить малоэффективные должности медицинского, технического и обслуживающего персонала санитарно-эпидемиологических служб в среднем на 10% в связи с повышением автоматизации работ в результате принятых мер по оснащению службы современным лабораторным оборудованием и укреплению их материально-технической базы.

8. Пересмотреть порядок назначения пособия по беременности и родам, увязав их размеры с продолжительностью проработанного периода времени. Так, проработавшим до 6 месяцев будет назначено пособие в размере 50 % от среднемесячной заработной платы, от 6 месяцев до года - 75 %, а свыше одного года – 100 %.

В основных направлениях совершенствования бюджетной политики на 2017 год также предусмотрены меры по совершенствованию межбюджетных отношений и снижению субвенционности регионов, в частности:

а) Перевести финансирование профессиональных колледжей на республиканский бюджет, по аналогии с финансированием академических лицеев, что позволит унифицировать систему финансирования учреждений среднего специального профессионального образования, а также снизить субвенционность местных бюджетов, доходная часть которых сократилась в результате последовательного снижения на протяжении ряда лет налоговой нагрузки на экономику.

б) В целях обеспечения надлежащего контроля над финансированием социально значимых расходов предлагается передать из районного (городского) бюджета на областной уровень финансирование расходов на:

- социальные пособия – для равномерного и адресного распределения между районами социальных пособий с сохранением действующего порядка их назначения и выплаты по месту проживания получателя;

- благоустройство населенных пунктов – для повышения маневренности использования бюджетных средств с учетом реализации принятых программ по улучшению архитектурного облика и развитию инфраструктуры регионов;

- содержание центров Государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

II. По проекту Государственного бюджета Республики Узбекистан и бюджетов государственных целевых фондов

Доходы Государственного бюджета (без государственных целевых фондов) на 2017 год прогнозируются в сумме 44 469,6 млрд. сум, из которых на прямые налоги приходится 24%, в то время как на косвенные налоги и ресурсные платежи, включая налог на имущество, приходится 68,2% всех доходов. На другие виды доходов, в том числе налог на сверхприбыль и прочие неналоговые платежи, приходится 7,8% доходов бюджета.

При этом наибольшая сумма бюджетных поступлений приходится на налог на добавленную стоимость и акцизы, составляющие 30,2% и 15,5% соответственно.

Расходы Государственного бюджета (без государственных целевых фондов) прогнозируются на сумму 46 943,1 млрд. сум, из которых основная часть будут направлены на социальную сферу и социальную поддержку населения.

В составе расходов на социальную сферу наибольшую долю занимают расходы на просвещение и здравоохранение, на которых из общей суммы бюджетных расходов приходится 34,8% и 14,8% соответственно.

При этом, на социальную поддержку населения в виде выплаты пособий, материальной помощи и компенсационных выплат населению будут направлены 5,3% от всех расходов государственного бюджета.

Отдельной строкой в параметрах проекта государственного бюджета предусмотрены расходы на выделение кредитной линии на софинансирование Программы строительства индивидуального жилья в сельской местности, на государственную поддержку неправительственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также на содержание органов самоуправления граждан.

Другим важным направлением в параметрах проекта государственного бюджета является выделение бюджетных ассигнований на централизованные инвестиции для строительства, реконструкции, капитального ремонта и оснащения необходимым оборудованием объектов социальной инфраструктуры, на что будет направлено 5,2% от всех расходов Государственного бюджета.

В прогнозируемых параметрах Государственного бюджета (без государственных целевых фондов) расходы превышают ожидаемые доходы на сумму 2 473,5 млрд. сум, то есть проект Государственного бюджета прогнозируется с дефицитом.

Дефицит Государственного бюджета в прогнозируемых параметрах не превысит в объеме 1,0% к ВВП, который предполагается покрыть за счет свободных остатков республиканского бюджета, в части превышения необходимого объема оборотной кассовой наличности по состоянию на 1 января 2017 года и других неинфляционных источников.

Бюджеты государственных целевых фондов (Внебюджетный Пенсионный фонд, Республиканский дорожный фонд, Фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения общеобразовательных школ, профессиональных колледжей, академических лицеев и медицинских учреждений, Фонд развития материально-технической базы высших учебных заведений, Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель, Государственный фонд содействия занятости, Фонд средств от приватизации государственного имущества) будут сбалансированы, доходы и расходы которых в 2017 году прогнозируются на сумму 25 605,9 млрд. сум.

III. Выводы Счетной палаты Республики Узбекистан к основным направлениям налоговой и бюджетной политики и проекту Государственного бюджета на 2017 год

По результатам рассмотрения представленных Кабинетом Министров Республики Узбекистан документов, Счетная палата считает, что основные направления налоговой и бюджетной политики, а также проект Государственного бюджета на 2017 год в целом соответствуют приоритетным направлениям социально-экономического развития республики.

Оценка постатейных расчетов доходов и расходов Государственного бюджета на 2017 год возможна при экспертизе проекта Постановления Президента Республики Узбекистан «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2017 год».